

Guide méthodologique Scot et TVB en Midi-Pyrénées

Groupe d'échange TVB – FNPRF - FNCAUE 

19 mars 2010 – TVB et urbanisme

ement durable
ts et mer

Contexte national

Stratégie nationale pour la biodiversité adoptée en 2004 : Objectif de stopper la perte de biodiversité d'ici 2010 (*1ère cause de déclin = destruction, fragmentation, altération des habitats*).

Grenelle de l'environnement : confirme ces orientations avec un des objectifs prioritaires de mettre en place la trame verte et bleue (réservoirs de biodiversité et corridors écologiques).

Loi Grenelle 1 du 3/08/09 (JO 5/08/09)

La loi Grenelle 1 est une loi de programmation (= mise en œuvre du Grenelle). Elle entérine des **objectifs**, donne un **statut juridique** au processus du Grenelle et retranscrit les principales mesures adoptées à l'issue des tables rondes.

Projet de Loi Grenelle 2 portant engagement national pour l'environnement, petite loi adoptée par le Sénat, en date du 8 octobre 2009, passage à l'Assemblée Nationale et promulgation envisagée mi 2010.

Trois guides COMOP TVB : orientations stratégiques nationales, méthodologie pour l'élaboration des SRCE, prise en compte de la TVB dans les infrastructures linéaires de l'Etat.

Contexte régional Midi-Pyrénées

- Midi-Pyrénées : une **biodiversité importante et des territoires contrastés**.
- Constat de **l'insuffisance de prise en compte de la biodiversité dans les documents d'urbanisme** (en particulier nature ordinaire, corridors...), thématique Trame Verte et Bleue nouvelle et complexe.
- Environ 20 Scot sont en cours d'élaboration ou seront lancés prochainement en MP (regain des Scots dont Scots ruraux), d'où la nécessité – et urgence - **de fournir aux collectivités porteuses de Scot des éléments de méthode** pour faciliter la prise en compte de la biodiversité dans ces outils de planification.
- Grenelle = **nouvelle approche de la planification** par rapport à la biodiversité notamment
- Scot : **bonne démarche** (projet de territoire) et **bonne échelle** pour travailler sur la TVB.

Les objectifs et attendus du guide

- **Sensibiliser** les différents acteurs de l'aménagement du territoire sur les enjeux de préservation de la biodiversité (bénéfices liés).
- **Inverser le regard** dans l'élaboration des politiques d'aménagement des territoires, en mettant en avant la multifonctionnalité de la TVB (cadre de vie, paysage, aménités, espaces de loisirs, support de liaisons douces, épuration de l'eau, de l'air et du sol, gestion hydraulique, réserve de biodiversité...).
- Apporter des **éléments de méthodes** et fournir des **outils** pour guider les acteurs dans leurs réflexions et leurs choix : **éléments techniques, éléments d'organisation ou de participation.**

Globalement, pédagogie, illustrations, encarts, niveaux de lecture... pour faciliter l'appropriation du guide.

Les cibles du guide

- **Première cible** : les **maîtres d'ouvrage des Scot** de Midi-Pyrénées (Syndicats Mixtes ou EPCI). Le guide s'adresse aussi bien aux élus qu'aux techniciens.
- Les techniciens des **structures partenaires des maîtres d'ouvrage** qui participent à l'élaboration et au suivi des Scot de Midi-Pyrénées : Conseils Généraux, Agences d'Urbanisme ... Aux **BE** qui peuvent intervenir en tant que prestataires.
- Les **DDT** (ex DDEA) : au titre de leur rôle de suivi des Scot,
 - o Porter à Connaissance (PAC) et dire de l'Etat,
 - o Association (note d'enjeux) tout au long de la démarche Scot,
 - o Avis sur Scot arrêté sur la prise en compte des politiques publiques de l'Etat et sur la légalité du document.
- La **DREAL**, au titre de **l'autorité environnementale**.

Démarche participative : co-construction

Le Comité de Pilotage :

Rôle décisionnel : Cadrer et valider les grandes étapes de l'étude.

Pilotage DREAL et composition Copil : 3 Scot référents (élus), DDT 31 et 81, Conseil régional, AEAG, ARPE, CSRPN, Conseils Généraux 31 et 81 DRAAF.

Le Groupe de Travail

Rôle d'appui technique et opérationnel : Retour et avis sur les productions du bureau d'études, valorisation des connaissances et retours d'expériences.

Composition : services Etat, Scot référents (techniciens) et leurs partenaires, collectivités, scientifiques et naturalistes, socioprofessionnels (agriculture / forêt / urbanisme), établissements publics, aménageurs...

Des entretiens individuels

Rencontre des représentants des Scot référents afin de prendre en compte leurs besoins, échanger sur les méthodes utilisées, rechercher des cas / illustrations.

Échanges avec les structures productrices de données pouvant être mobilisées sur Scot et TVB.

Consultation du CSRPN pour avis sur les méthodes proposées.

Le contenu du guide

Partie 1. La Nature : un atout pour les territoires

- * Le Scot : une entrée pertinente pour la préservation de la biodiversité (Scot projet de territoire, inversion du regard, enjeux biodiversité et intérêts et services rendus par la biodiversité).
- * TVB : outil d'aménagement pour préserver biodiversité
- * Scot et TVB : interactions entre Scot et TVB

Partie 2. Méthodes et moyens de prise en compte de la TVB dans les Scots

- * Démarche participative du Scot
- * Phase préalable de caractérisation du territoire
- * État des lieux / diagnostic : méthodes possibles et croisements / complémentarités des méthodes (détail plus loin)
- * PADD, DOG, évaluation environnementale
- * Compétences requises pour prendre en compte TVB dans Scot.

Le contenu du guide (suite)

Partie 3. Approfondissements techniques

- * Données disponibles et acteurs en MP
- * Détail des méthodes et des analyses croisées
- * Sources, références bibliographiques, retours d'expérience sur Scot et TVB
- * Glossaire (partage d'un langage commun défini au sens du guide), acronymes, participants à l'élaboration du guide

Partie 4. Fiches de cas

- * Illustrations d'exemples de prise en compte de la TVB dans les Scots, dans différents contextes (urbain, rural...)
- * Lien de manière ascendante ou descendante, entre Scot, urbanisme opérationnel et prise en compte TVB dans l'aménagement du territoire.
- * Trois cas issus des Scots référents MP et 7 cas hors MP.

État d'avancement et suites à donner

- Après travail de concertation (3 GT, 2 Copil, 1 Csrpn, des entretiens) : guide en phase de production par le BE. Mise en forme.

Relecture au sein du GT en avril. **Validation en Copil en mai puis publication.**

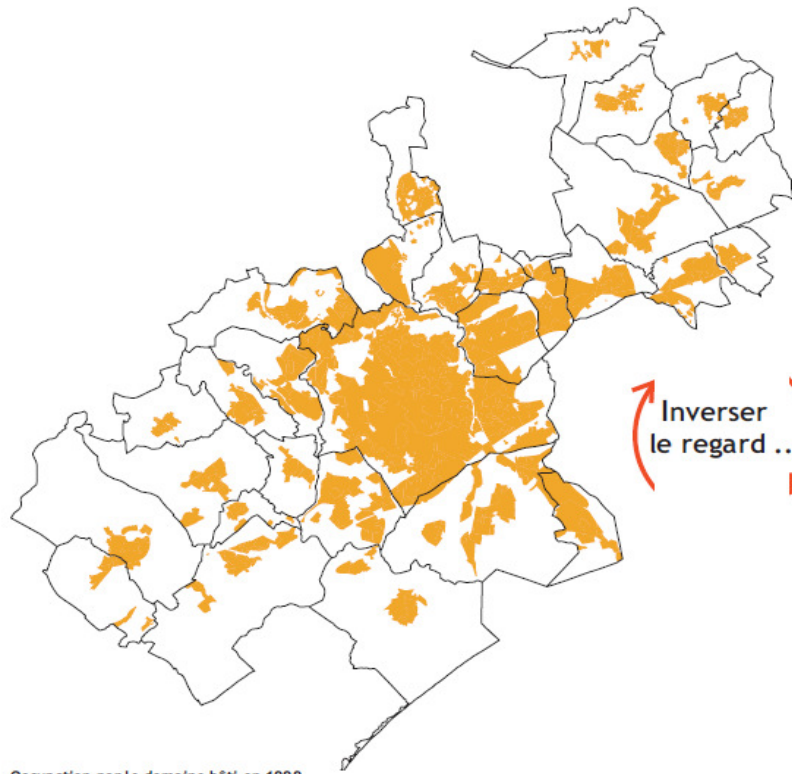
- **Valorisation du guide pour une meilleure appropriation :** séminaire en MP Scot et TVB, plaquette d'information, communication et accompagnement des Scot

- **Lancement d'un guide méthodologique sur la prise en compte de la TVB dans les PLUI / PLU en MP**

Présentation de la partie 1 : la Nature, un atout pour les territoires

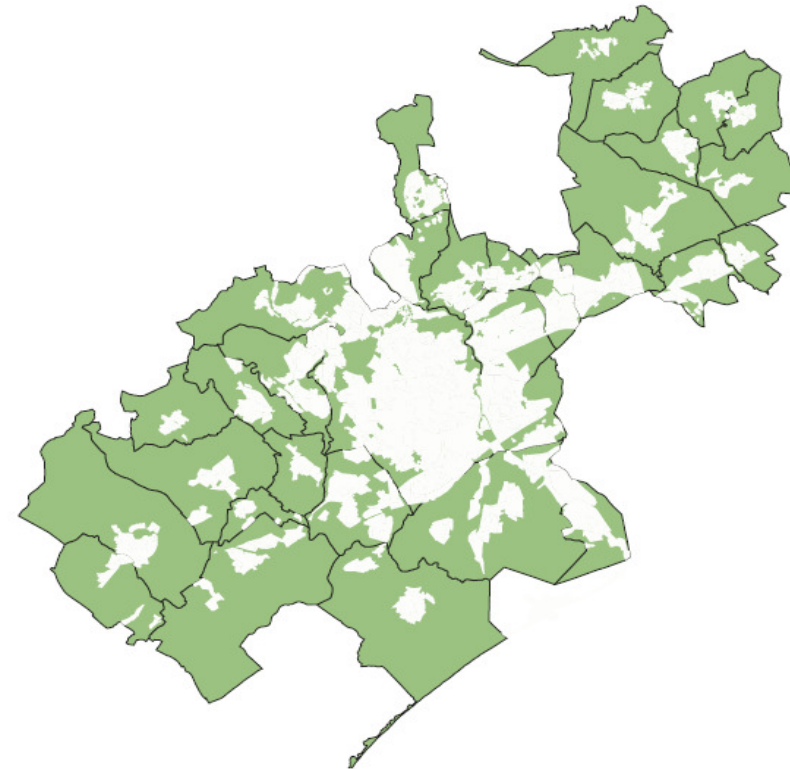


Le SCOT : une clé d'entrée pertinente pour la préservation de la biodiversité



Occupation par le domaine bâti en 1999
source IGN

Inverser
le regard ...



... pour révéler l'armature
des espaces naturels et agricoles.

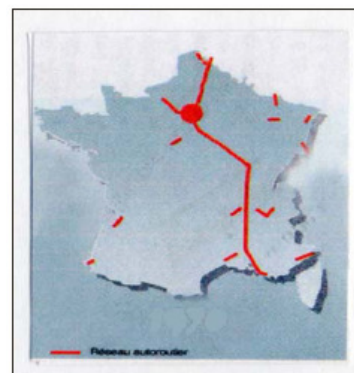
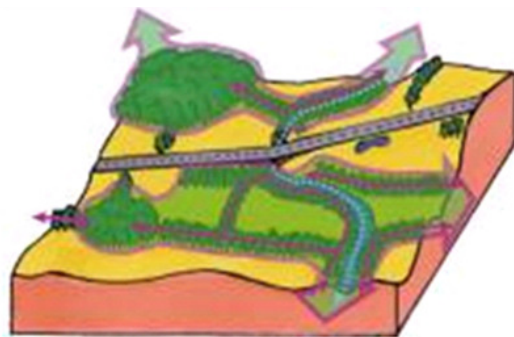
→ Partir des espaces naturels et agricoles (les « vides » du territoire) et non des espaces urbanisés (les « pleins » du territoire) pour construire une approche durable de l'environnement, et lui donner une place centrale, en mettant en avant sa multifonctionnalité (cadre de vie, paysage, aménités, espaces de loisirs, support de liaisons douces, épuration de l'eau, de l'air et du sol, gestion hydraulique, réserve de biodiversité...).

Enjeux biodiversité et menaces

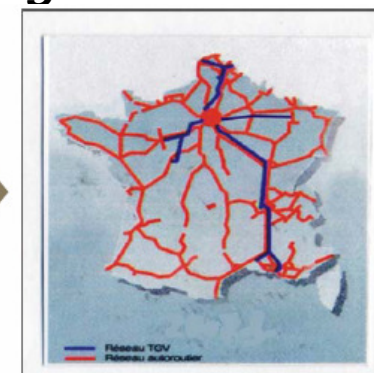
De nombreuses menaces pèsent sur la biodiversité

Les causes principales de cette perte sont essentiellement d'origine humaine :

Fragmentation :

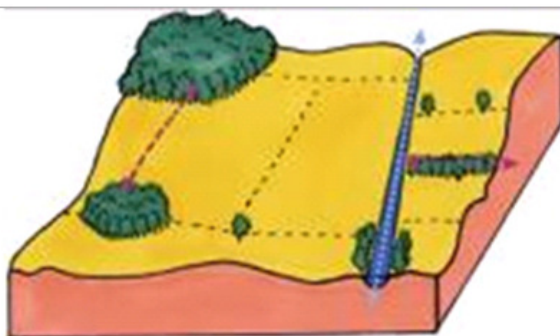


1960 : 1560 km d'autoroutes



2001 : 9705 km d'autoroutes

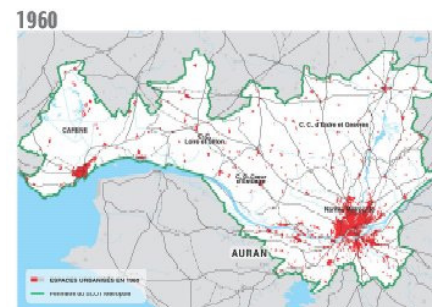
Dégradation :



SCOT MÉTROPOLE
Étalement urbain et développement des réseaux



Disparition :



1960



2004

Une TVB pour préserver la biodiversité

Trame verte et bleue = **réservoirs de biodiversité** + **corridors écologiques**

- Espaces où la biodiversité est la plus riche et la mieux représentée
- Espaces riches en habitats et espèces, et/ou présence habitat / espèce rare et/ou menacé
- Espaces de nature non fragmentés



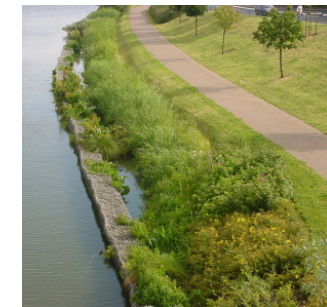
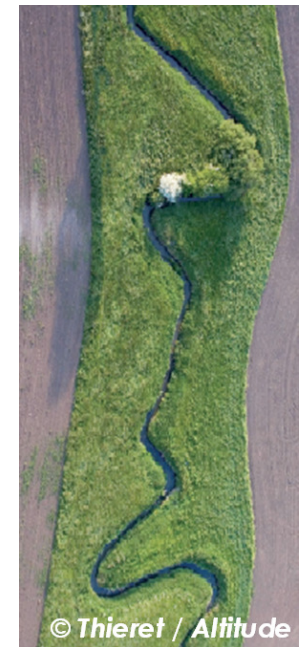
- Voies de déplacement empruntées par la faune et la flore, qui relient les réservoirs de biodiversité. Ces liaisons fonctionnelles entre écosystèmes ou habitats d'une espèce permettent sa dispersion et sa migration
- Haie, lisière, fossé, cours d'eau, col, crête... Les corridors sont de plusieurs types et peuvent avoir de nombreuses autres fonctions

Intérêts et services rendus par la TVB

Au-delà de la préservation de la biodiversité,

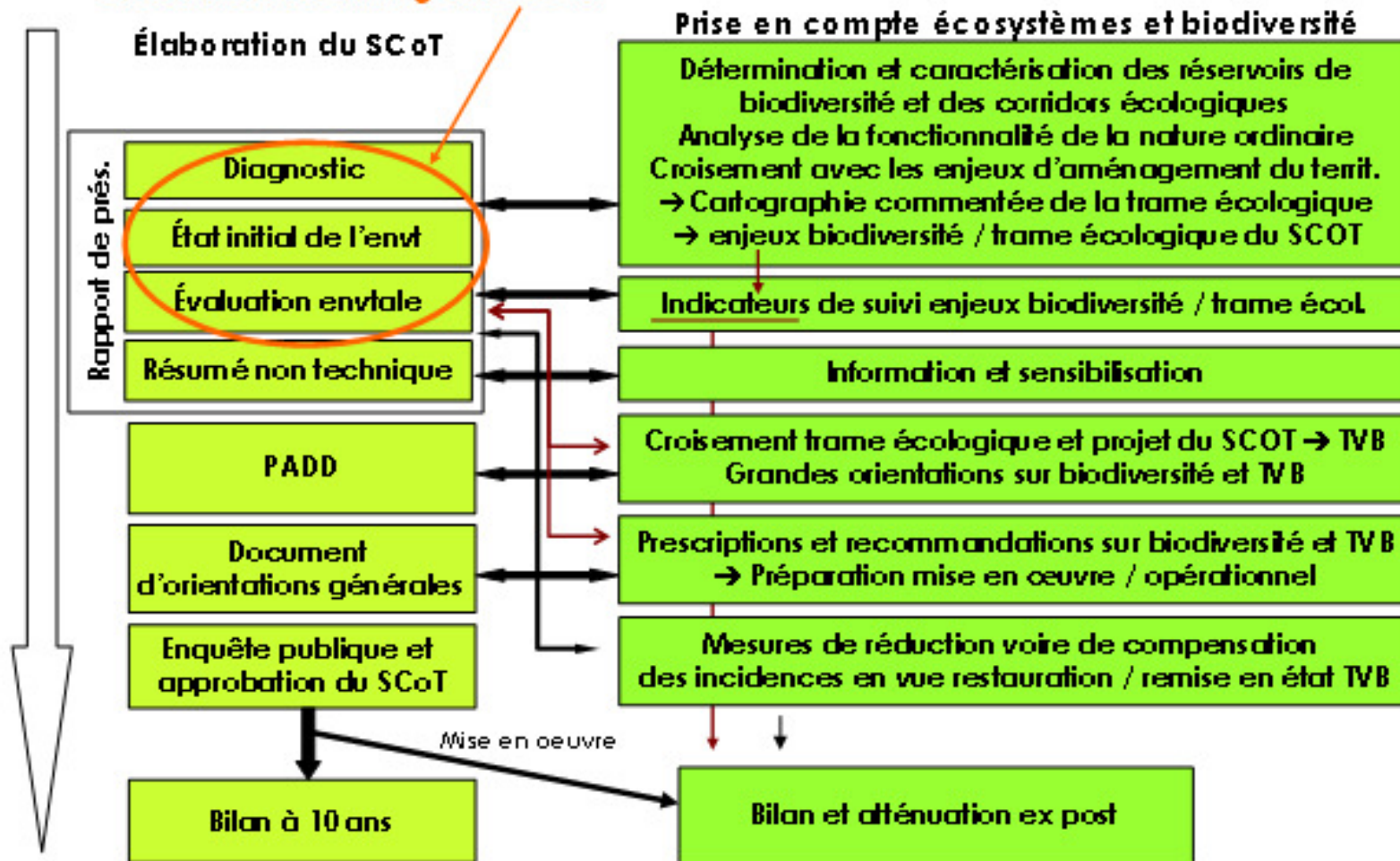
La TVB participe à

- la préservation des ressources naturelles
 - Protection des sols
 - Qualité de l'eau et des cours d'eau
 - Lutte contre les inondations
- La qualité paysagère
 - Maintien de l'identité des territoires
 - Valorisation de sites naturels patrimoniaux / t
- La qualité du cadre de vie et attractivité du territoire
 - Déplacements doux
 - Espaces de calme
 - Tourisme vert
 - ...



Interactions Scot et TVB

Documents qui peuvent évoluer tout au long du SCOT



Présentation de la partie 2 : méthodes et moyens de prise en compte de la TVB dans les Scots



Croisement des enjeux aménagement du territoire / biodiversité - TVB

1. Caractérisation du territoire naturel

Description des entités naturelles qui intersectent le territoire

Fonctionnement écologiques des entités,

« échanges » faune flore entre entités
mutations agricoles ? paysagères ?

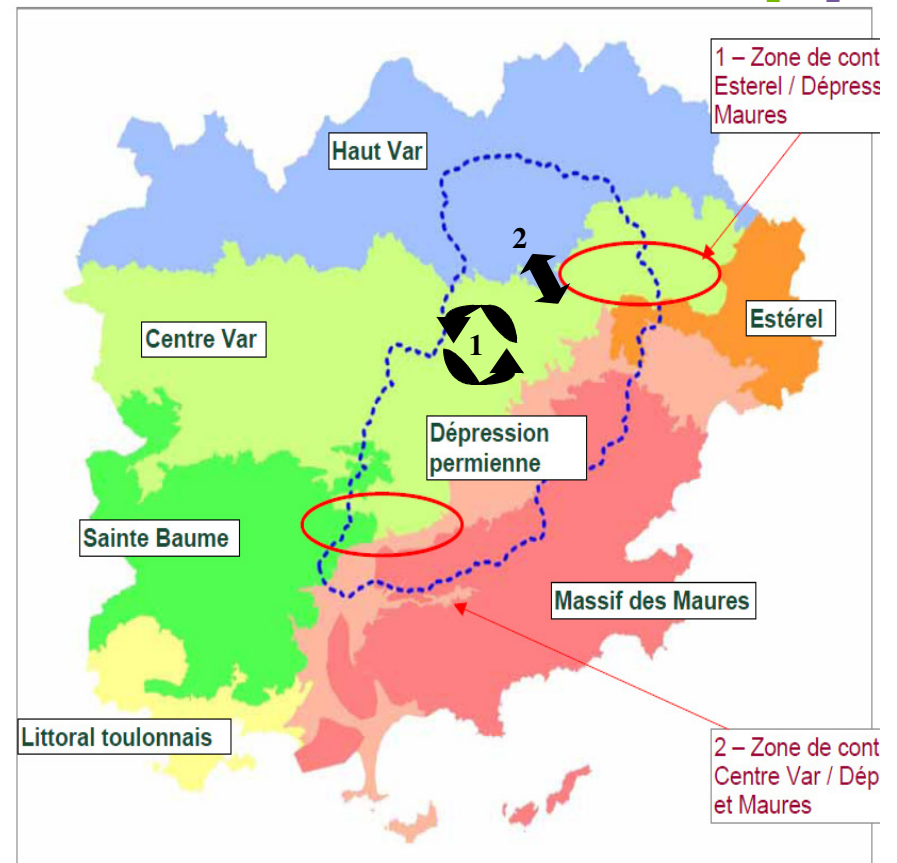
pressions exercées par les activités humaines sur
les milieux naturels ?

1. Caractérisation du territoire humain et du projet de territoire (le SCOT)

Population, urbanisation, surfaces artificialisées,

« consommées »... quelles pressions, où ?

Quel projet de développement du territoire ? Quels
espaces ?



3. Croisement des enjeux

➔ Quelle connaissance en termes de biodiversité des espaces
concernés par le projet de territoire ?

Quels impacts a priori du projet sur la biodiversité / la TVB ?

Quel compromis pour prendre en compte voire améliorer la
biodiversité? Pour limiter les impacts env. du projet ?

Les différentes méthodes et approches

Plusieurs approches à croiser :

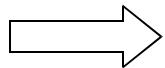
- Identification et caractérisation des réservoirs de biodiversité
- Entrée Paysage
- Entrée Ecologie du paysage
- Entrée occupation des sols / milieux
- Entrée espèces
- Entrée aménités / liaisons douces
- Identification et caractérisation des obstacles – études de possibilités de franchissement
- Trame bleue
- Trame grise

Fiche 1 – identification et caractérisation des réservoirs de biodiversité

Données nécessaires / méthodes

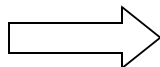
Acteurs à mobiliser

•Espaces où la biodiversité est la plus riche et la mieux représentée



1A - Analyse des données disponibles et faciles d'accès (zonages connus)

•Espaces riches en habitats et espèces, et/ou présence habitat / espèce rare et/ou menacé

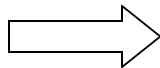


1B - Données faune flore habitat plus précises à rechercher en dehors des zonages précédents **selon enjeux, taille territoire** (carto habitats, inventaires...)



Besoin d'inventaires complémentaires selon enjeux / projet de territoire ?

•Espaces de nature non fragmentés



1C - Nature plus ordinaire, réservoirs de biodiversité de demain...



Croisement avec méthodes écologie du paysage, occupation du sol / milieu

•État

- **DREAL** (ZNIEFF, carto habitats N2000...)
- **AEAG** (zonages réglementaires crs d'eau, réservoirs biologiques, zones humides)
- **ONEMA** (inventaires poissons, écrevisses...)
- **ONCFS** (faune sauvage)

•Structures régionales

- **CBN PMP** (flore remarquables et ordinaire, habitats, champignons...)
- **CREN** (faune, chiro, invertébrés...)
- **NMP** (oiseaux, chiro...)

•Associations dep. / locales

- **LPO**
- ... cf partie 3 données

•Acteurs de la forêt et de l'agriculture

- **ONF**
- **CNPF**

Finalisation de la partie méthodes

à l'aide d'un tableau de croisement / complémentarité des méthodes

1. Si je mets en œuvre une méthode de cette ligne :

2. Je dois prendre en compte / m'intéresser aux méthodes suivantes

		1A	1B	1C	2	3A	3B	3C	4A	4B	4C	5	6A	6B	6C	7	8A	8B	8C	
réservoirs de biodiversité	1A	zonages connus	■																	
	1B	données complémentaires	■	■																
	1C	espaces non fragmentés	■		■															
Paysage	2				■															
Ecologie du Paysage	3A	indice simple				■														
	3B	indice complexe					■													
	3C	indice composite						■												
occupation du sol / milieu	4A	Continuum sans propagation							■											
	4B	continuum avec propagation vecteur								■										
	4C	continuum avec propagation algorithme									■									
Trame bleue	5											■	■							
Espèces	6A	dires expert, terrain												■						
	6B	propagation / occ sol													■					
	6C	propagation / modélisation														■				
Aménités, liaisons douces	7																■			
Obstacles / franchissements	8A	obstacles linéaires																	■	
	8B	obstacles sur la trame bleue																	■	
	8C	obstacles autres																	■	

A compléter

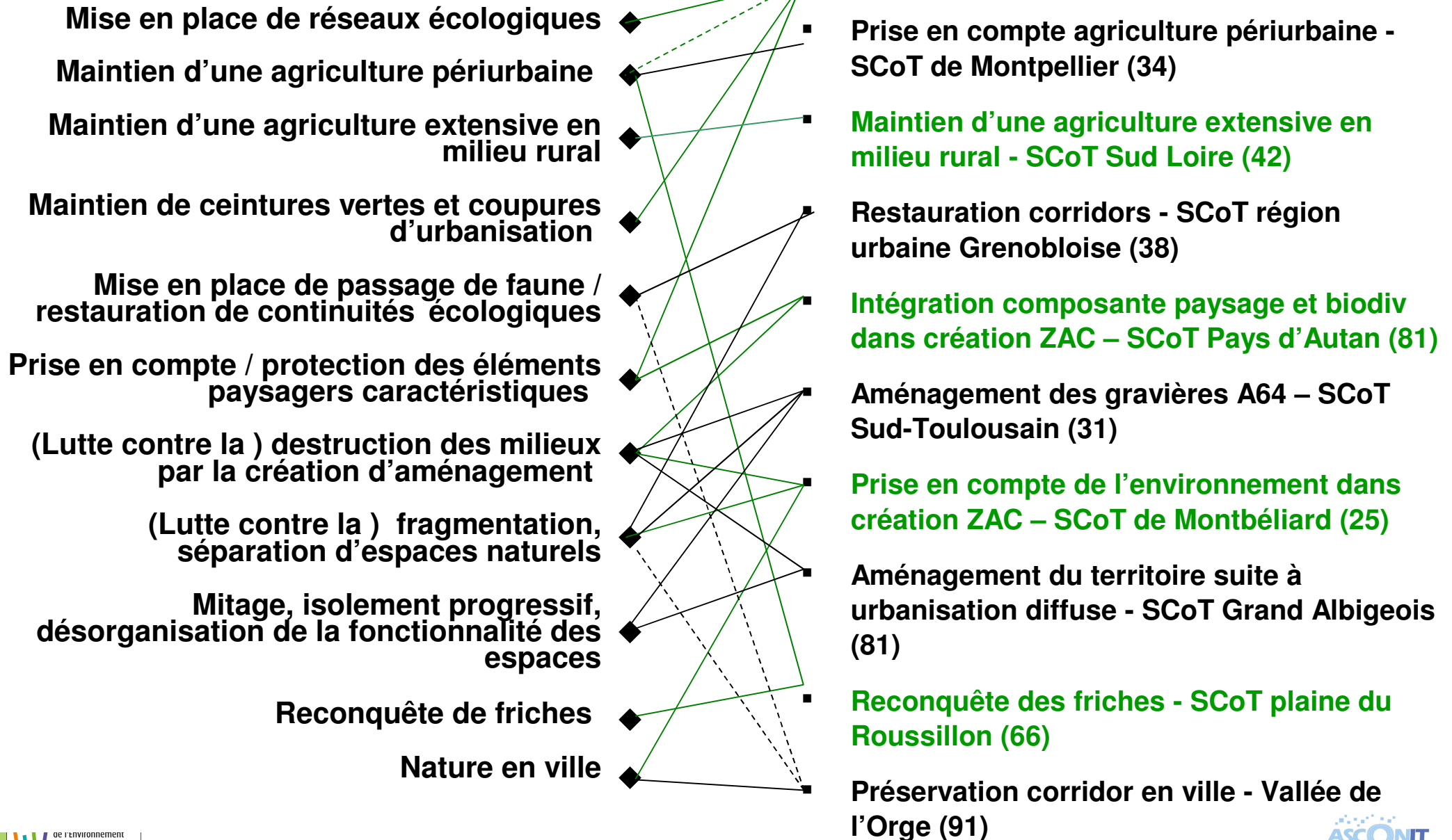
Croisement / complémentarité

■ indispensable ■ intéressant ■ si besoin (enjeux, zooms, taille territ..)

Présentation de la partie 4 : fiches de cas



Partie 4 Fiches de cas : thèmes et exemples retenus



Partie 4 Fiches de cas : plan type et contenu

SCoT du Pays d'Autan

Situation : Secteur du Causse de Caucalières, Agglomération de Castres-Mazamet, situation périurbaine, semi-naturelle

Problématique : Intégration d'une composante paysage et biodiversité dans le projet de création d'une Zone d'Activités en bordure d'un espace naturel remarquable (site Natura 2000)

Thématiques concernées :

- Prise en compte des éléments paysagers caractéristiques participant à la biodiversité et à une Trame Verte et Bleue
- Destruction de milieux naturels par la création d'aménagements

CONSTAT

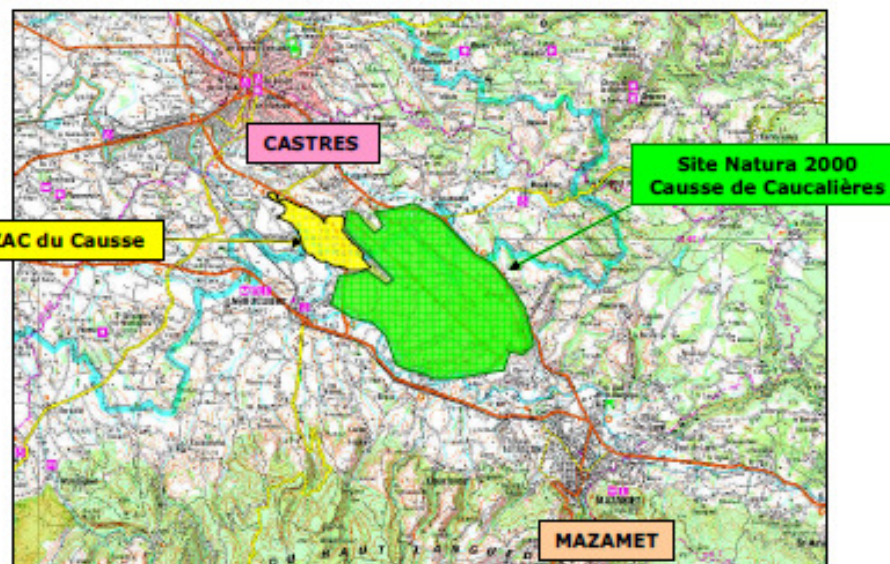
Grande proximité entre milieux à caractère urbain, rural et naturel : ZAC du Causse située au bord de la rocade sud de Castres, en limite du site Natura 2000 du Causse de Caucalières. Pour plus d'informations sur ce site Natura 2000 : <http://www.midi-pyrenees.ecologie.gouv.fr/basecommunale/index.php?mod=resthema>

Présence d'espaces et paysages remarquables et d'espaces considérés souvent « ordinaires » par la population car très quotidiens.

Causse de Caucalières identifié dans le diagnostic du SCOT comme un espace naturel « d'intérêt écologique majeur », qui assure un rôle de « réservoir de nature ».



Le Causse de Caucalières et Labruguière



Source : CARTO MIP - DREAL Midi-Pyrénées, Communauté d'Agglomération de Castres-Mazamet

MENACES, RISQUES	OPPORTUNITES
Déstructuration et banalisation des paysages ruraux et rurbains	Préservation d'éléments structurants du paysage
Disparition d'espaces naturels	Création d'une zone tampon pour le site Natura 2000 et maintien dans un état de conservation favorable des habitats et espèces
Perturbation des fonctionnements écologiques du site Natura 2000 : juxtaposition du projet de ZAC sur une partie du site Natura 2000 et effets indirects potentiels aux alentours	Gestion des eaux pluviales, par le maintien des réseaux d'écoulement existants ; Gestion des crues par aménagement de bassins de rétention des eaux
Zone d'activité excentrée par rapport aux agglomérations de Castres et Mazamet, favorisant l'utilisation de véhicules motorisés	Aménagement d'une zone d'activité dans un cadre de vie remarquable, avec éco-quartier

Sources : DOCOB validé du site Natura 2000² ; Aménagements piétonniers de la ZAC du Causse (avant-projet) ; cahier de recommandations architecturales et paysagères pour l'extension de la ZAC du Causse ; ASCONIT Consultants.

PROJET / RÉALISATION / COMPENSATION

Projet d'éco-quartier d'activités, mettant en œuvre le maintien de la trame de haies bocagères assez dense à cet endroit, une gestion des eaux de pluie par l'aménagement

RETOMBÉES POSITIVES AU REGARD DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

→ INTÉRÊTS ÉCOLOGIQUES ET POUR LA COLLECTIVITÉ

Intérêt biologique et paysager

- Maintien de pelouses sèches et landes semi-naturelles, très riches en biodiversité ; habitats de nombreuses espèces animales et végétales

INTÉGRATION DANS LE SCOT

Fin 2009, seul le diagnostic du SCOT Pays d'Autan est validé. Le PADD, en cours de validation, comprend notamment une cartographie au 1/35 000^{ème} et sa notice

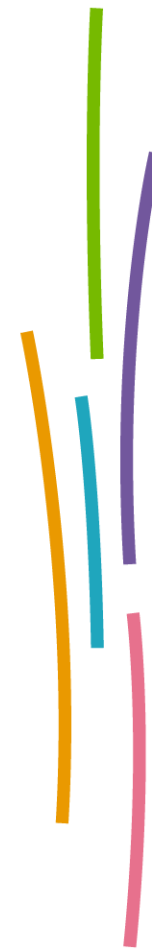
SOURCES ET RÉFÉRENCES

Atlas des paysages du Tam, Conseil Général du Tam, CAUE du Tam, 2004

SCoT Pays d'Autan - Paysages, Espaces naturels, Trame Verte et Bleue - Potentialités et

+ si possible méthodes et données utilisées, concertation, limites, difficultés rencontrées...

*Merci pour votre attention et
participation*



3. Approfondissements techniques

3.5 Glossaire : pour un langage commun

Artificialisation du territoire	Habitat
Biodiversité	Hétérogénéité
Compacité	Nature
Connectivité écologique	Nature ordinaire
Continuité écologique	Naturalité
Corridor écologique	Obstacle
Ecologie du Paysage	Paysage
Ecosystème	Réservoir de biodiversité
Ecotone (<i>syn. Lisière</i>)	Sous-trame
Espace naturel	Trame grise
Espace naturel remarquable	Trame verte et bleue
Fragmentation	Zone à urbaniser
Fonctionnalité écologique	Zone humide
Forêt / Massif forestier	

